



**LIETUVOS RESPUBLIKOS  
RYŠIŲ REGULIAVIMO TARNYBOS  
DIREKTORIUS**

**ĮSAKYMAS  
DĖL KORUPCIJOS PREVENCIJOS PROGRAMOS IR PRIEMONIŲ PLANO  
PATVIRTINIMO**

2014 m. birželio 30 d. Nr. 1V-904  
Vilnius

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 16 straipsniu, Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. rugpjūčio 19 d. nutarimu Nr. 1029 „Dėl Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos nuostatų patvirtinimo“, 18.8 papunkčiu ir atsižvelgdamas į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos rekomendacijas, pateiktas 2013 m. liepos 8 d. raštu Nr. 4-01-4250:

1. T v i r t i n u Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos korupcijos prevencijos programą ir priemonių planą (pridedama).

2. P r i p a ž i s t u netekusiais galios Korupcijos prevencijos programą ir priemonių planą, patvirtintus Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 31 d. įsakymu Nr. 1V-571 „Dėl Korupcijos prevencijos programos ir priemonių plano patvirtinimo“.

3. P a v e d u Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos direktoriaus pavaduotojui Romualdai Leonavičiui kontroliuoti šio įsakymo vykdymą.

Direktorius

Feliksas Dobrovolskis

Patvirtinta  
Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo  
tarnybos direktoriaus 2014 m. birželio 30 d.  
įsakymu Nr. 1V-904

## **LIETUVOS RESPUBLIKOS RYŠIŲ REGULIAVIMO TARNYBOS KORUPCIJOS PREVENCIJOS PROGRAMA IR PRIEMONIŲ PLANAS**

### **1. BENDROSIOS NUOSTATOS**

1.1. Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos (toliau – Tarnybos) korupcijos prevencijos programa (toliau – Programa) parengta vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Lietuvos Respublikos nacionaline kovos su korupcija 2011–2014 metų programa (toliau – Nacionalinė programa), patvirtinta Lietuvos Respublikos Seimo 2002 m. sausio 17 d. nutarimu Nr. IX-711 „Dėl Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija programos patvirtinimo“, Padalinių ir asmenų, valstybės ar savivaldybių įstaigose vykdančių korupcijos prevenciją ir kontrolę, veiklos ir bendradarbiavimo taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. gegužės 19 d. nutarimu Nr. 607 „Dėl Padalinių ir asmenų, valstybės ar savivaldybių įstaigose vykdančių korupcijos prevenciją ir kontrolę, veiklos ir bendradarbiavimo taisyklių patvirtinimo“.

### **2. KORUPCIJOS IR JOS PREVENCIJOS SAMPRATOS**

2.1. Nacionalinėje programoje korupcija apibrėžiama kaip bet koks asmenų, dirbančių valstybinėje tarnyboje (valstybės politiko, teisėjo, valstybės pareigūno, valstybės tarnautojo ir kito jam prilyginto asmens) elgesys, neatitinkantis jiems suteiktų įgaliojimų ar teisės aktuose nustatytų elgesio standartų, ar tokio elgesio skatinimas, siekiant naudoti sau ar kitiems asmenims ir taip pakenkiant piliečių ir valstybės interesams. Korupcija vertinama kaip grėsmė politinei sistemai, pilietinei visuomenei ir nacionaliniam saugumui.

2.2. Pirmojoje Nacionalinės programos plano dalyje „Korupcijos prevencija“ išskirtos šios prioritetinės sritys: „Teisėkūra“, „Teismų ir teisėsaugos institucijų veikla“, „Ūkio subjektų veiklos priežiūra“, „Viešieji pirkimai“, „Sveikatos priežiūra“, „Teritorijų planavimas ir statybos valstybinė priežiūra“. Taip pat į pirmąją Nacionalinės programos plano dalį įtrauktos sritys „Viešasis administravimas ir valstybės tarnyba“ ir „Antikorupcinis švietimas“. Korupcijos prevencijai Nacionalinėje programoje nustatytas tikslas – užkirsti kelią korupcijos atsiradimui ir plėtrai šalinant teisės aktų, valstybės valdžios institucijų veiksmų, procedūrų, kitų sričių spragas, dėl kurių gali atsirasti sąlygos korupcijai.

### **3. APLINKOS ANALIZĖ**

#### **Korupcijos prielaidos**

3.1. *Teisinės prielaidos.* Europos Sąjungos (toliau – ES) elektroninių ryšių ir pašto sektorių reguliavimo sistema, perkelta į Lietuvos nacionalinę teisę, Tarnybai suteikia nemažai įgaliojimų, todėl svarbu užtikrinti, kad visos Tarnybos ir atskirų jos darbuotojų veikla būtų teisėta. Tarnyba savo veiklą grindžia teisinio tikrumo, vartotojų teisių apsaugos, skaidrumo ir nediskriminavimo, tarnybinio bendradarbiavimo, „vieno langelio“, efektyvumo ir kitais Lietuvos Respublikos elektroninių ryšių įstatyme (toliau – ERĮ), Lietuvos Respublikos pašto įstatyme (toliau – Pašto įstatymas) ir Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatyme nustatytais principais, o darbuotojai nuolat tobulina savo administracinius gebėjimus ir laikosi pagrindinių tarnautojų etikos normų.

3.2. *Ekonominės prielaidos.* Liberalizuoti Lietuvos elektroninių ryšių ir pašto paslaugų sektoriai vystosi labai sparčiai, rinkos dalyvių ir jų siūlomų paslaugų skaičius auga, tarp jų vyksta atkakli konkurencinė kova, kurios metu rinkos dalyviai gali siekti tikslų ne tik sąžiningais būdais. Todėl Tarnyba privalo pagal savo kompetenciją užtikrinti, kad būtų atidžiai sekami visi rinkos dalyvių veiksmai, fiksuojami visi pažeidimai ir adekvačiai reaguojama į skundus.

3.3. *Institucinė apžvalga.* Tarnyba yra nacionalinė nepriklausoma elektroninių ryšių ir pašto veiklos reguliavimo institucija. Tarnybos funkcijas ir jų vykdymo tvarką nustato ERĮ, Pašto įstatymas, Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos nuostatai, patvirtinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. rugpjūčio 19 d. nutarimu Nr. 1029 „Dėl Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos nuostatų patvirtinimo“, Tarnybos vidaus darbo reglamentas, tvirtinamas Tarnybos direktoriaus įsakymu. Tarnybos vadovybę sudaro Lietuvos Respublikos Ministro Pirmininko teikimu Lietuvos Respublikos Prezidento 5 metams paskirtas direktorius ir trys jo pavaduotojai, direktoriui padeda patarėjas. Tarnyba sudaryta iš devynių departamentų ir direktoriui tiesiogiai pavaldžių Finansų ir buhalterinės apskaitos ir Inspektavimo skyrių. Bendras Tarnybos pareigybių skaičius – 163, neįskaitant ES paramos projekto administravimo skyriaus (4 pareigybės), kuris įsteigtas Tarnybos veiklos valdymo sistemos sukūrimo ir įdiegimo projekto vykdymo laikotarpiui 2011–2014 m. Svarbiausius klausimus svarsto kolegialus Tarnybos organas – Tarnybos taryba, sudaryta iš 7 narių, kuriuos Lietuvos Respublikos Ministro Pirmininko teikimu 5 metams skiria Lietuvos Respublikos Prezidentas.

Pagrindinės Tarnybos funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas – Tarnybos atskirų padalinių veikla yra susijusi su elektroninių ryšių ir pašto paslaugas teikiančių ūkio subjektų kontrole ar priežiūra, tam tikrų įpareigojimų rinkos dalyviams nustatymu. Tarnybos darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė yra išsamiai reglamentuoti. Sprendimai priimami kolegialiai. Atskirų padalinių veikla yra susijusi su sprendimų, kuriems nereikia kitos įstaigos patvirtinimo ir susijusių su kitų fizinių ar juridinių asmenų veikla (nauda), priėmimu. Atskirų darbuotojų veikla, susijusi su tarnybos paslaptį sudarančia informacija, yra reglamentuota Tarnybos vidaus darbo reglamente. Ypač jautriomis ir reikalaujančiomis nuolatinio dėmesio sritimis galima būtų įvardyti veiklas, susijusias su ekonominių sankcijų skyrimu, pažeidimų nustatymu ir ginčų nagrinėjimu, leidimų perleisti ribotus dažnių ir telefono ryšio numerių resursus išdavimu, šių resursų naudojimo sąlygų pakeitimu ar naudojimo sustabdymu, viešųjų pirkimų vykdymu.

Tarnyba, siekdama gerinti savo teikiamų viešųjų paslaugų kokybę, 2006 m. viena iš pirmųjų viešojo administravimo institucijų Lietuvoje įgyvendino visuotinės kokybės vadybos metodą – Bendrąjį vertinimo modelį (BVM), kuris buvo naudojamas rengiant Tarnybos veiklos tobulinimo veiksmų planus pagal tobulintinas sritis.

3.4. *Socialinės prielaidos.* Lietuvoje korupcijos suvokimo indeksas (KSI) tarptautinės nevyriausybinių organizacijų „Transparency International“ 2013 m. įvertintas 57 balais (100 KSI balų skalėje). Remiantis verslininkų ir tarptautinių ekspertų apklausų rezultatais sudarytas indeksas rodo, kad Lietuva yra tarp šalių, kurių visuomenė susiduria su kai kuriomis korupcijos problemomis ir korupcijos prevencija vis dar išlieka aktuali.

## **4. TARNYBOS VEIKLOS ANALIZĖ ANTIKORUPCINIŲ PAŽIŪRIŲ**

### **Korupcijos lygis ir paplitimas**

4.1. Iki šiol Tarnyboje korupcinio pobūdžio teisės pažeidimų požymių nebuvo nustatyta. Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba (toliau – STT) 2006 m. atliko Tarnybos korupcijos rizikos analizę ir pateikė rekomendacijas, kurios buvo sėkmingai įgyvendintos.

Vėliau STT, atsižvelgdama į Tarnybos išvadas dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės, korupcijos rizikos neanalizavo.

4.2. Tarnybos veiklos sritys priskiriamos prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė:

4.2.1. Pagrindinės funkcijos yra susijusios su kontrolės ir priežiūros vykdymu.

4.2.2. Veikla yra susijusi su leidimų išdavimu ir teisių suteikimu ar apribojimu.

4.2.3. Daliai priimamų sprendimų nereikia kitos valstybės įstaigos patvirtinimo.

### **Korupcijos pasekmės**

4.3. Korupcinės veiklos atveju galima pastebima žala dėl teisingos ir laisvos konkurencijos pažeidimų greitai besivystančiuose ir didelę reikšmę visai ekonominei bei socialinei veiklai turinčiuose elektroninių ryšių bei pašto sektoriuose. Taip pat tai gali turėti neigiamų pasekmių šių sektorių teikiamų paslaugų vartotojams. Kadangi tenka vykdyti viešuosius pirkimus Tarnybos techninei bazei stiprinti ir veiklos efektyvumui didinti, korupcijos apraiškos galėtų padaryti Tarnybai reikšmingos finansinės žalos.

### **Teisinė bazė**

4.4. Elektroninių ryšių ir pašto veiklos reguliavimą reglamentuojantys teisės aktai visiškai suderinti su atitinkamais Europos Sąjungos teisės aktais, pagrįsti skaidrumo, neutralumo ir minimalaus reguliavimo principais. Nauji teisės aktai rengiami siekiant maksimalios naudos vartotojui ir minimalaus verslo suvaržymo. Vadovaujantis Tarnybos direktoriaus 2004 m. rugsėjo 16 d. įsakymu Nr. 295 „Dėl Viešo konsultavimosi dėl Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos sprendimų taisyklių patvirtinimo“, teisės aktų projektai skelbiami viešai svarstyti Tarnybos interneto svetainėje [www.rrt.lt](http://www.rrt.lt) ir Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų projektų duomenų bazėje, taip pat teisės aktų projektai derinami su kitomis institucijomis ir nustatytais atvejais su ES institucijomis. Taip pat atliekama teisės aktų antikorupcinė analizė.

## **5. PROGRAMOS TIKSLAI IR UŽDAVINIAI**

5.1. Programos tikslai:

5.1.1. užkirsti kelią bet kokios korupcinės veiklos prielaidoms susidaryti Tarnyboje;

5.1.2. užtikrinti korupcijos prevenciją reglamentuojančių teisės aktų nuostatų įgyvendinimą Tarnybos veikloje;

5.1.3. siekti darbuotojų aukšto sąmoningumo kovoje su korupcija ir nepakantumo bet kokioms jos prielaidoms;

5.1.4. siekti skaidrios Tarnybos veiklos, nekeliančios visuomenei abejonių dėl vykdomų veiksmų;

5.1.5. šalinti teisės aktų, Tarnybos veiksmų, procedūrų, kitų sričių spragas, dėl kurių gali atsirasti sąlygų korupcijai.

5.2. Programos tikslams pasiekti numatomi tokie uždaviniai:

5.2.1. sukurti ir įdiegti Tarnybos padaliniuose veiksmingą prevencinę kovos su korupcija sistemą, procedūras, užkertančias kelią didėti korupcijos pasireiškimo tikimybei;

5.2.2. informuoti Tarnybos darbuotojus ir visuomenę apie Tarnyboje vykdomą korupcijos prevencijos veiklą;

5.2.3. vykdyti Tarnybos rengiamų teisės aktų antikorupcinį vertinimą;

5.2.4. kuo tiksliau nustatyti ir įvardyti korupcijos pasireiškimo tikimybės Tarnyboje mastą.

## **6. LAUKIAMI REZULTATAI IR VERTINIMO KRITERIJAI**

- 6.1. Įgyvendinus Programą, tikimasi pasiekti šiuos rezultatus:
  - 6.1.1. sėkmingai veikianti Tarnybos prevencinė kovos su korupcija sistema;
  - 6.1.2. Tarnybos pateiktą išvadą dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės STT vertina gerai ir korupcijos rizikos analizės neatlieka;
  - 6.1.3. didesnis Tarnybos darbuotojų ir visuomenės informuotumas apie Tarnybos vykdomą korupcijos prevencijos veiklą;
  - 6.1.4. išaugęs Tarnybos darbuotojų sąmoningumas ir realių korupcijos keliamų grėsmių supratimas.
- 6.2. Programos įgyvendinimo veiksmingumas vertinamas pagal šiuos vertinimo kriterijus:
  - 6.2.1. nustatytų korupcinio pobūdžio apraiškų Tarnyboje skaičius;
  - 6.2.2. išvados dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės STT vertinimas;
  - 6.2.3. STT rekomendacijų įgyvendinimas;
  - 6.2.4. Tarnybos darbuotojų, dalyvavusių seminaruose apie korupcijos prevenciją, skaičius;
  - 6.2.5. atliktų teisės aktų ir jų projektų antikorpucinio vertinimo skaičius.

## **7. PROGRAMOS ĮGYVENDINIMAS, STEBĖSENA IR ATSKAITOMYBĖ**

7.1. Programos įgyvendinimą organizuoja ir koordinuoja Tarnybos korupcijos prevencijos ir kontrolės komisija (toliau – Komisija), sudaryta Tarnybos direktoriaus 2011 m. balandžio 29 d. įsakymu Nr. 1V-457 „Dėl Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos direktoriaus 2005 m. kovo 14 d. įsakymo Nr. 1V-246 „Dėl korupcijos prevencijos ir kontrolės komisijos sudarymo“ pakeitimo“. Komisijos veiklą kontroliuoja Tarnybos direktoriaus paskirtas jo pavaduotojas.

7.2. Programai įgyvendinti Tarnybos direktoriaus įsakymu tvirtinamas Programos įgyvendinimo priemonių planas (toliau – Priemonių planas), kuriame nustatomos Programos uždavinių įgyvendinimo priemonės, įvykdymo terminai, vertinimo kriterijai ir vykdytojai.

7.3. Priemonių plano projektą ir prireikus Programos pakeitimo projektus rengia Komisija, atsižvelgdama į Tarnyboje teisės aktų nustatyta tvarka parengtos išvados dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą ir korupcijos rizikos analizės rezultatus bei Tarnybos padalinių pateiktus pasiūlymus dėl Programos uždavinių įgyvendinimo priemonių ir Programos pakeitimo.

7.4. Komisija vykdo Priemonių plano įgyvendinimo stebėseną ir vertinimą, taip pat kiekvienais metais iki birželio 30 d. pateikia Priemonių plano įgyvendinimo stebėsenos ir vertinimo rezultatus Tarnybos direktoriaus pavaduotojui, kontroliuojančiam Komisijos darbą.

7.5. Informaciją apie Priemonių plano vykdymo eigą ir vertinimo kriterijų įgyvendinimo rezultatus atsakingi vykdytojai iki einamųjų metų birželio 15 d. pateikia Komisijai.

## **8. PROGRAMOS FINANSAVIMAS**

8.1. Programa įgyvendinama iš Tarnybai atitinkamiems metams skirtų valstybės biudžeto asignavimų.

8.2. Programai finansuoti gali būti naudojamos ir kitos teisės aktų nustatyta tvarka gautos lėšos.

### 9. PROGRAMOS PRIEMONIŲ PLANAS

Uždavinys	Įgyvendinimo priemonė	Vykdyto terminas	Vykdytojas	Vertinimo kriterijus
1. Mažinti korupcijos pasireiškimo tikimybę Tarnyboje	Analizuoti STT rekomendacijas ir teikti Tarnybos vadovybei siūlymus dėl jų įgyvendinimo	Kasmet	Komisija, SD	Įgyvendintų rekomendacijų dalis nuo įsipareigotų įvykdyti, procentais
2. Kuo tiksliau nustatyti ir įvardyti korupcijos pasireiškimo tikimybės Tarnyboje mastą	Parengti išvados dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės projektą	Kiekvienų metų III ketvirtis	Komisija, TD	Įvykdyta / iš dalies įvykdyta / neįvykdyta
3. Vykdyti rengiamų teisės aktų projektų antikorupcinę analizę	Vykdyti teisės aktų projektų antikorupcinę analizę	Nuolat	TD	Vykdyta / iš dalies vykdyta / nevykdyta
4. Analizuoti ir tobulinti Tarnybos veiklos metodus	Parengti ataskaitą apie programos vykdymą ir, jei reikės, atnaujinti programą ir priemonių planą	Kiekvienų metų II ketvirtis	Komisija, SD	Įvykdyta / iš dalies įvykdyta / neįvykdyta
5. Didinti darbuotojų sąmoningumo ir realių grėsmių supratimo lygį	Reguliariai rengti seminarus apie korupcijos prevenciją Tarnybos darbuotojams. Tarnybos interneto svetainėje skelbti visą informaciją, susijusią su korupcijos prevencija.	Kasmet	Komisija, SD	Darbuotojų, dalyvavusių seminaruose, skaičius > 20.
		Nuolat	Komisija, ITS	Įvykdyta / iš dalies įvykdyta / neįvykdyta

Komisija – Korupcijos prevencijos ir kontrolės komisija; SD – Strategijos departamentas; AD – Administracinis departamentas; TD – Teisės departamentas; ITS – Informacinių technologijų skyrius.