

EUROPOS KOMISIJA

Briuselis, 23.7.2014

C(2014) 5385 final

Ryšių reguliavimo tarnyba (RRT)

Algirdo g. 27

LT03219 Vilnius

Lietuva

Feliksui Dobrovolskiui

Direktoriui

Faksas +370 52161564

Gerb. pone Dobrovolski,

Tema: Komisijos sprendimas dėl bylos LT/2014/1630. Tranzito paslaugos, teikiamos fiksuoto viešojo telefono ryšio tinklu Lietuvoje.

Direktyvos 2002/21/EB 7 straipsnio 3 dalis. Pastabų nėra

I. PROCEDŪRA

2014 m. liepos 2 d. Komisija užregistravo iš Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos (RRT)¹ gautą pranešimą dėl tranzito paslaugų, teikiamų fiksuoto viešojo telefono ryšio tinklu, rinkos Lietuvoje².

Nacionalinės konsultacijos³ vyko nuo 2014 m. gegužės 19 d. iki birželio 19 d.

Prašymas pateikti informaciją⁴ RRT išsiųstas 2014 m. liepos 9 d., o atsakymas gautas 2014 m. liepos 14 d.

II. PLANUOJAMOS PRIEMONĖS APIBŪDINIMAS

II.1. Pagrindiniai faktai

Apie pirmąjį tranzito paslaugų, teikiamų viešaisiais ryšio tinklais, teikiamais fiksuotoje vietoje Lietuvoje, rinkos tyrimo etapą Komisijai pranešta ir Komisija jį įvertino

¹ Pagal 2002 m. kovo 7 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2002/21/EB dėl elektroninių ryšių tinklų ir paslaugų bendrosios reguliavimo sistemos (Pagrindų direktyvos) (OL L 108, 2002 4 24, p. 33) su pakeitimais, padarytais Direktyva 2009/140/EB (OL L 337, 2009 12 18, p. 37) ir Reglamentu (EB) Nr. 544/2009 (OL L 167, 2009 6 29, p. 12), 7 straipsnį.

² Atitinka 10 rinką pagal 2003 m. vasario 11 d. Komisijos rekomendaciją 2003/311/EB dėl elektroninių ryšių sektoriaus atitinkamų produktų ir paslaugų rinkų, kurioms gali būti taikomas *ex ante* reguliavimas pagal Pagrindų direktyvą (OL L 114, 2003 5 8, p. 45). Ši rinka išbraukta iš atitinkamų rinkų, kurioms gali būti taikomas *ex ante* reguliavimas, sąrašo, pateikiamo šiuo metu taikomoje 2007 m. gruodžio 17 d. Komisijos rekomendacijoje 2007/879/EB dėl elektroninių ryšių sektoriaus atitinkamų produktų ir paslaugų rinkų, kurioms gali būti taikomas *ex ante* reguliavimas pagal Pagrindų direktyvą (OL L 344, 2007 12 28, p. 65.).

³ Pagal Pagrindų direktyvos 6 straipsnį.

⁴ Pagal Pagrindų direktyvos 5 straipsnio 2 dalį.

byloje LT/2005/0319⁵. RRT apibrėžė dvi atskiras produktų rinkas: nacionalinio tranzito paslaugų, teikiamų viešuoju fiksuotojo telefono ryšio tinklu, rinką ir tarptautinio tranzito paslaugų, teikiamų viešuoju fiksuotojo telefono ryšio tinklu, rinką. Bendrovė Lietuvos Telekomas AB (LTAB) įvardyta kaip didelę įtaką rinkoje turintis (DĮR) operatorius ir jai nustatytas visas taisomųjų priemonių rinkinys. Komisija pastabų nepateikė.

II.2. Rinkos apibrėžimas

Užbaigusi antrąjį rinkos tyrimo etapą, RRT siūlo apibrėžti keturias atskiras atitinkamas tranzito paslaugų (sub)rinkas:

- (i) tranzito paslaugų, teikiamų viešuoju ryšių tinklu, teikiamu fiksuotoje vietoje, kai skambutis inicijuojamas Lietuvos operatoriaus tinkle, perduodamas per telefono tinklą stotį, kurioje užtikrinama arba gali būti užtikrinama tinklų jungtis, ir užbaigiamas kito Lietuvos operatoriaus tinkle (I tipo tranzitas), rinką;
- (ii) tranzito paslaugų, teikiamų viešuoju ryšių tinklu, teikiamu fiksuotoje vietoje, kai tarptautinis skambutis inicijuojamas Lietuvos operatoriaus tinkle, perduodamas per telefono tinklą stotį, kurioje užtikrinama arba gali būti užtikrinama tinklų jungtis, ir užbaigiamas užsienio operatoriaus tinkle (II tipo tranzitas), rinką;
- (iii) tranzito paslaugų, teikiamų viešuoju ryšių tinklu, teikiamu fiksuotoje vietoje, kai tarptautinis skambutis inicijuojamas vieno užsienio operatoriaus tinkle, perduodamas per telefono tinklą stotį, kurioje užtikrinama arba gali būti užtikrinama tinklų jungtis, ir užbaigiamas Lietuvos operatoriaus tinkle (III tipo tranzitas), rinką;
- (iv) tranzito paslaugų, teikiamų viešuoju ryšių tinklu, teikiamu fiksuotoje vietoje, kai tarptautinis skambutis inicijuojamas vieno užsienio operatoriaus tinkle, perduodamas per telefono tinklą stotį, kurioje užtikrinama arba gali būti užtikrinama tinklų jungtis, ir užbaigiamas kito užsienio operatoriaus tinkle (IV tipo tranzitas), rinką⁶.

Rinkų geografinė aprėptis yra visa Lietuvos Respublikos teritorija.

II.3. Trijų kriterijų testas

RRT, siekdama įvertinti konkurencijos sąlygas keturiose (sub)rinkose, atliko trijų kriterijų testą ir padarė išvadą, kad kliūtys patekti į rinką ir plėsti veiklą yra mažos, nes administracinių kliūčių nėra⁷, o struktūrinės kliūtys mažos⁸. Dėl antro kriterijaus RRT teigia, jog visoms (sub)rinkoms būdingi tam tikri pakankamo konkurencijos lygio požymiai⁹. Keturiose atskirose (sub)rinkose yra daug tranzito paslaugas siūlančių

⁵ SG-Greffe C(2006)D/200555.

⁶ Pirmuoju rinkos tyrimo etapu tranzito rinkos apibrėžtos kitaip, o III ir IV tipo rinkoms *ex ante* reguliavimas netaikytas.

⁷ Elektroninių ryšių veikla nelicencijuojama; paslaugų teikėjai Ryšių reguliavimo tarnybai tik turi pateikti bendrojo pobūdžio pranešimą apie pradedamą veiklą.

⁸ Tam tikrų struktūrinių kliūčių, daugiausia dėl pradinių investicijų, kurių reikia norint pradėti veiklą rinkoje, vis dar yra, tačiau jų negalima laikyti pakankamai didelėmis, kad patekti į rinką būtų pernelyg sunku. Operatoriams, kad jie galėtų teikti tranzito paslaugas, nebūtina kurti prieigos tinklo arba pagrindinio tinklo, jungiančio prieigos tinklo mazgus, todėl didelių negrįžtamųjų sąnaudų jie nepatirtų.

⁹ Tačiau RRT pabrėžia, kad konkurencijos sąlygos keturiose rinkose skiriasi. Pavyzdžiui, teikiant I ir III tipų tranzito paslaugas naudojamos nacionalinio operatoriaus tinklo jungtys, kurios egzistavo jau ilgą laiką, ir šioms paslaugoms, kiek jos susijusios su skambučių užbaigimu, taip pat taikomas reguliavimas. Dėl šios priežasties, kaip teigia RRT, operatoriams gali atrodyti, kad jie yra konkurencingesni rinkos aplinkybėmis, kuriomis naudojamos nacionalinės jungtys, todėl jie aktyviau vykdo veiklą I ir III tipo rinkose. Tačiau II ir IV tipo tranzito paslaugų rinkose paslaugų teikėjui reikia užtikrinti jungtį su užsienio operatoriais, todėl alternatyvūs operatoriai gali būti iš dalies mažiau

operatorių¹⁰, ir dėl dinamiškos konkurencijos stebimas kainų mažėjimas. Be to, RRT pabrėžia, kad operatoriai ieško alternatyvių skambučių perdavimo maršrutų ir taip daro konkurencinį spaudimą tradiciniams tranzito paslaugomis grindžiamiems verslo modeliams. Todėl visose (sub)rinkose, nors ir skirtingu laipsniu, nuoseklaus augimo tendencijos nestebima¹¹. Iš vertinimo pagal pirmuosius du kriterijus matyti veiksminga konkurencija ir kad *ex ante* reguliavimas nebūtinas, todėl RRT nemanė esant būtina tirti pagal trečiąjį kriterijų.

II.4. DĮR vertinimas

RRT teigia, kad, atsižvelgiant į konkurencijos sąlygas tranzito paslaugų rinkose, *ex ante* reguliavimas jose nebetaikytinas. Todėl ji siūlo panaikinti įpareigojimus, kurie šiuo metu taikomi bendrovei „TEO LT“.

III. PASTABŲ NĖRA

Išnagrinėjusi pranešimą ir RRT pateiktą papildomą informaciją, Komisija pastabų neturi¹².

Pagal Pagrindų direktyvos 7 straipsnio 7 dalį RRT privalo atidžiai atsižvelgti į kitų NRI, EERRI ir Komisijos pastabas ir po to gali priimti planuojamą priemonę; tai padariusi apie ją turi informuoti Komisiją.

Komisijos pozicija dėl šio konkretaus pranešimo nedaro poveikio jokiai pozicijai, kurios ji gali laikytis dėl kitų planuojamų priemonių, apie kurias pranešta.

konkurencingi nei AB „TEO LT“, kuri yra tradicinis ryšio operatorius ir jau turi tiesiogines jungtis su daugeliu užsienio operatorių.

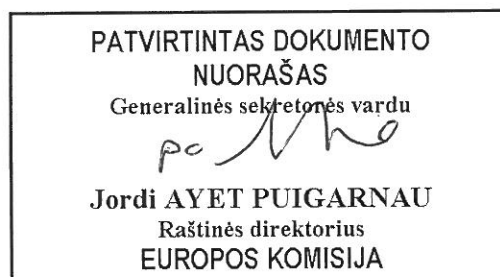
¹⁰ „TEO LT“ veikia visose keturiose rinkose, siūlo įvairias tranzito paslaugas ir jai priklauso atitinkamai 38,22 % I rinkos, 57,46 % II rinkos, 20,75 % III rinkos ir 56,35 % IV rinkos. RRT savo atsakyme į prašymą pateikti informaciją pabrėžia, kad visose keturiose rinkose TEO priklausanti rinkos dalis mažėja.

¹¹ RRT teigia, kad tam tikras tranzito paslaugų paklausos mažėjimas yra susijęs su tuo, kad sudaroma vis daugiau operatorių susitarimų dėl tiesioginių jungčių.

¹² Pagal Pagrindų direktyvos 7 straipsnio 3 dalį.

Pagal Rekomendacijos 2008/850/EB¹³ 15 punktą Komisija paskelbs šį dokumentą savo interneto svetainėje. Jame pateikiamos informacijos Komisija nelaiko konfidencialia. Prašome per tris darbo dienas nuo šio rašto gavimo pranešti Komisijai¹⁴, ar, Jūsų nuomone, pagal ES ir nacionalines konfidencialios verslo informacijos taisykles šiame dokumente yra konfidencialios informacijos, kurią norėtumėte išbraukti prieš paskelbiant šį dokumentą¹⁵. Pateikdami tokį prašymą turėtumėte nurodyti priežastis.

Pagarbiai
Komisijos vardu
Robert Madelin
Generalinis direktorius



¹³ 2008 m. spalio 15 d. Komisijos rekomendacija 2008/850/EB dėl Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2002/21/EB dėl elektroninių ryšių tinklų ir paslaugų bendrosios reguliavimo sistemos 7 straipsnyje numatytų pranešimų, terminų ir konsultacijų (OL L 301, 2008 11 12, p. 23).

¹⁴ Prašymą siųsti e. paštu CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu arba faksu +32 22988782.

¹⁵ Apie savo vertinimo rezultatus Komisija gali informuoti visuomenę prieš baigiantis šiam trijų dienų laikotarpiui.