



LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 17, LT-01505 Vilnius, tel. (8 5) 239 3911

faks. (8 5) 212 4335 el.p. sumin@sumin.lt

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188620589

Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo
tarnybai

2015-10- 13 Nr. 2-3927(17-1)

Kopija
Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybai

DĖL RADIO DAŽNIŲ AUKCIONO SĄLYGŲ APRAŠO PROJEKTO

Susisiekimo ministerija, įvertinusi 2015 m. rugsėjo 23 d. Ryšių reguliavimo tarnyboje (toliau – RRT) vykusių viešųjų konsultacijų metu pateiktas išvadas ir pasiūlymus dėl Aukciono suteikti teisę naudoti radijo dažnius (kanalus) iš 880–915 MHz ir 925–960 MHz suporuotos radijo dažnių juostos bei 1710–1785 MHz ir 1805–1880 MHz suporuotos radijo dažnių juostos sąlygų aprašo projekto (toliau – Aukciono sąlygų aprašo projektas), ypatingai atkreipdama dėmesį į Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos 2015-09-17 rašte Nr. (2.30-35)6V-1995 išdėstytą nuomonę, teikia šią informaciją ir pasiūlymus, papildančius Susisiekimo ministerijos 2015 m. rugsėjo 14 d. raštą Nr. 2-3519(17-1).

Manome, kad Aukciono sąlygų aprašo projekte netikslinga suporuoti 900 MHz radijo dažnių blokų kartu su 1800 MHz radijo dažnių blokais, taip apribojant Aukciono dalyviams teisę įsigyti radijo dažnių blokus atskirai 900 MHz arba 1800 MHz radijo dažnių diapazonuose. Radijo dažnių diapazonų (900 MHz ir 1800 MHz), kurie skiriasi savo technologiniu funkcionalumu ir ekonomine verte, suporavimas iš Aukciono dalyvių atimtų galimybę varžytis dėl dažnių bloko tik viename dažnių diapazone. Toks suporavimas ribotų Aukciono dalyvių galimybę įsigyti komercinei veiklai reikalingą dažnių bloką, neatliekant perteklinių investicijų į nereikalingą dažnių bloką, esantį kitame dažnių diapazone. Kita vertus, net jeigu Aukciono dalyvis ir įsigytų veiklai nereikalingą dažnių bloką, esantį kitame dažnių diapazone, atitinkamų dažnių galimas nepanaudojimas komercinėje veikloje neatitiktų Lietuvos Respublikos elektroninių ryšių įstatyme reglamentuoto efektyvaus elektroninių ryšių išteklių naudojimo principo. Be to, suporavus 900 MHz ir 1800 MHz dažnių blokus, galimai dirbtinai padidėtų bendra dažnių blokų paketo kaina.

Manome, kad dėl to būtų pažeisti ne tik Aukciono dalyvių, bet ir vartotojų interesai, kadangi papildomi dažnių įsigijimo kaštai, tikėtina, būtų perkelti galutiniam vartotojui, padidinant balso ir duomenų perdavimo paslaugų kainas.

Taip pat manome, kad Aukciono sąlygų aprašo projekte būtų netikslinga numatyti įpareigojimus Aukciono laimėtojams diegti tinklus senstančių technologijų (GSM/UMTS) pagrindu. Manytina, kad įpareigojus dažnių leidimų turėtojus diegti GSM arba UMTS technologijų tinklą, tuo pat metu statant LTE technologijos tinklą, nauji rinkos dalyviai atsidurtų konkurenciniu požiūriu itin nepalankioje padėtyje, kadangi jie turėtų atlikti dideles investicijas į senstančias ir neatsiperkančias technologijas. Tuo tarpu esami operatoriai, jau šiuo metu turintys pastatytus GSM ir UMTS tinklus, dėl atitinkamo Aukciono sąlygų reikalavimo įvykdymo nepatirtų jokių papildomų išlaidų. Tokia Aukciono sąlygų nuostata sukuria labai aukštus patekimo į rinką barjerus, sumažina naujų rinkos dalyvių konkurencines galimybes, suteikia privilegijas šiuo metu rinkoje veikiantiems operatoriams, yra diskriminacinio pobūdžio ir nesuderinami su Lietuvos Respublikos elektroninių ryšių įstatymo nuostatomis bei Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsnio 2 dalies nuostatomis, kurios draudžia viešojo administravimo subjektams priimti sprendimus, kurie teikia privilegijas arba diskriminuoja atskirus ūkio subjektus ar jų grupes ir dėl kurių atsiranda ar gali atsirasti konkurencijos sąlygų skirtumų atitinkamoje rinkoje konkuruojantiems ūkio subjektams. Taip pat tokia Aukciono sąlygų aprašo projekto nuostata galimai neatitinka Elektroninių ryšių įstatymo 2 straipsnio 1 ir 2 dalyje įtvirtintų reguliavimo kriterijų, sąlygų ir procedūrų objektyvumo bei technologinio neutralumo principų. Pažymėtina, kad technologinio neutralumo principas įpareigoja RRT neskatinti ir nediskriminuoti konkrečių technologijų naudojimo. Taip pat manytina, kad šios sąlygos eliminavimas nesukeltų neigiamo poveikio vartotojų teisių atžvilgiu dėl esamos didelės konkurencijos elektroninių ryšių rinkoje.

Be to, atkreiptinas dėmesys, kad šiuo metu elektroninių ryšių rinkoje stebimos koncentracijos tendencijos („TEO LT“, AB apsiungimas su UAB „Omnitel“), todėl siekiant nesudaryti prielaidų ūkio subjektams įgyti didelę įtaką elektroninių ryšių rinkoje, būtina ne tik sudaryti sąlygas dalyvauti Aukcione, bet ir skatinti naujų dalyvių atėjimą į rinką. Remiantis gerąja Europos Sąjungos valstybių narių praktika, vienas iš veiksmingiausių būdų, sudarantis sąlygas į balso ir duomenų perdavimo rinką ateiti naujiems dalyviams, yra aukcionuose skirstomų dažnių paketų padalinimas į mažesnius radijo dažnių blokus, nustatant maksimalų radijo dažnių blokų skaičių, kurį gali įsigyti vienas Aukciono dalyvis.

Atsižvelgdami į tai kas išdėstyta, siūlome:

1. 900 MHz radijo dažnių diapazoną ir 1800 MHz radijo dažnių diapazoną suskirstyti į septynis (7) radijo dažnio blokus atitinkamai po 5 MHz ir 10,7 MHz, nustatant, kad vienas Aukciono dalyvis gali daugiausiai įsigyti du (2) radijo dažnių blokus. Toks Aukciono modelis

turėtų teigiamą poveikį konkurencijai ir vartotojams, t.y.: esamiems operatoriams būtų sudarytos sąlygos įsigyti optimalaus pločio dažnių spektrą, reikalingą užtikrinti kokybiškų balso ir duomenų perdavimo paslaugų tęstinumą; būtų užtikrintos vienodos Aukciono sąlygos esamiems ir į rinką ateinantiems dalyviams; didėjantis rinkos dalyvių skaičius paskatintų didesnę konkurenciją Aukcione ir rinkoje; iš padidėjusios konkurencijos laimėtų vartotojai; ribotas elektroninių ryšių išteklius – radijo dažniai – būtų paskirstytas ir naudojamas efektyviai.

2. Papildyti Aukciono sąlygų aprašo projektą nuostatomis, ribojančiomis teisę vienam ūkio subjektui ar jų grupei disponuoti daugiau nei dviem (2) radijo dažnių blokais iš tos pačios radijo dažnių juostos, kad ateityje apsijungus keliems rinkos dalyviams, radijo dažniai negalėtų būti sukoncentruojami pas vieną operatorių (ar vieno operatoriaus įmonių grupėje).

3. Užtikrinti technologinio neutralumo principo laikymąsi, t.y. Aukciono sąlygų aprašo projekte nenustatyti įpareigojimo dažnių leidimų turėtojams privalomai diegti GSM ar UMTS tinklą.

4. Patikslintą Aukciono sąlygų aprašo projektą papildomai suderinti su Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba.

Apie priimtus sprendimus prašome informuoti Susisiekimo ministeriją.

Susisiekimo viceministras

Saulius Girdauskas

**ORIGINALAS NEBUS
IŠSIJŪSTAS**