



Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybai

Siunčiama per www.e.rrt.lt

2022-01-05 Nr. 2022-00070

DĖL RRT PAKARTOTINAI VIEŠAJAI KONSULTACIJAI PATEIKTO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnyba (toliau – **Tarnyba**) paskelbė pakartotinę viešąją konsultaciją¹ dėl Tarnybos direktoriaus 2021 m. spalio 22 d. įsakymo Nr. (1.9E)1V-964 „Dėl Aukciono suteikti teisę naudoti radijo dažnius (kanalus) iš 713–733 MHz ir 768–788 MHz radijo dažnių juostų sąlygų aprašo patvirtinimo“ (toliau – **Aukciono sąlygų aprašas**) pakeitimo projekto (toliau – **Projektas Nr. 2**).

Telia Lietuva, AB (toliau – „**Telia**“) pateikė savo pastabas pirmosios viešosios konsultacijos dėl Aukciono sąlygų aprašo pakeitimo² metu (toliau – **Projektas Nr. 1**) ir prašė Tarnybos **Aukciono sąlygų aprašo nekeisti**.

Susipažinome su Projektu Nr. 2 ir teikiame papildomus argumentus dėl Aukciono sąlygų aprašo projekto.

I. Dėl Aukciono sąlygų aprašo papildymo 19¹ punktu

Nesutinkame dėl Aukciono sąlygų aprašo papildymo 19¹ punktu dėl šių priežasčių:

1. Teisinio pagrindo nebuvimas. Elektroninių ryšių įstatymo (toliau – **ERĮ**) 40 str. 16 d. įsigalioja tik **2023-01-01**, todėl, „Telia“ nuomone, Tarnyba neturi teisinio pagrindo įtraukti į Aukciono sąlygų aprašą dar neįsigaliojusios nuostatos.

2. Esminių reguliavimo principų užtikrinimo problemos. ERĮ 2 str. 1 d. nustato elektroninių ryšių veiklos reguliavimo principus, tame tarpe proporcingumo, mažiausio būtino reguliavimo, teisinio tikrumo ir nediskriminavimo principus.

- **Proporcingumo ir mažiausio būtino reguliavimo principas**

Įstatymo nuostatų (ERĮ 40 str. 16 d.) atkartojimas poįstatyminiame akte (Aukciono sąlygų aprašo 19¹ punktas) yra perteklinis ir sukuria teisinių problemų.

Suprantame, kad šiuo Susisieikimo ministerijos pasiūlymu siekiama užtikrinti įstatymo nuostatos dėl nuotolinio abonento identifikavimo modulio (toliau – **eSIM**) įgyvendinimą iki 2023-01-01. Manome, kad tokias garantijas užtikrina pats ERĮ, įskaitant ir Tarnybos taikomas poveikio priemones už privalomų reikalavimų nevykdymą.

- **Teisinio tikrumo principas**

Siūlomas pakeitimas neatitinka **teisinio tikrumo principo**, nes šiuo metu dar neįsigaliojo ne tik pati ERĮ nuostata dėl eSIM, bet nėra nepriimti ir poįstatyminiai aktai, todėl operatoriai neturi galimybės įvertinti kokių investicijų pareikalaus ši inovacija ir atitinkamai planuoti savo veiksmus aukcione, įskaitant didžiausios kainos įvertinimą.

Taip pat nėra aišku kodėl reikalavimas, kuris nėra niekaip susijęs su 700 MHz dažniais, yra siejamas su šiuo aukcionu, sukuriant nepaaiškinamą ryšį su jo sąlygomis ir sukuriant papildomą – dažnių leidimų panaikinimo riziką išimtinai leidimų turėtojams.

¹ <https://www.rrt.lt/rrt-pakartotinai-viesai-konsultuojasi-del-aukciono-salygu-apraso-pakeitimo/>

² <https://www.rrt.lt/rrt-viesai-konsultuojasi-del-aukciono-suteikti-teise-naudoti-radijo-daznius-kanalus-is-713-733-mhz-ir-768-788-mhz-radijo-dazniu-juostu-salygu-apraso-pakeitimo/>

- **Nediskriminavimo principas**

Nediskriminavimo principo neatitiktų dvigubos atsakomybės nustatymas pagal ERĮ ir Aukciono sąlygų aprašą tik aukciono dalyviams, tuo tarpu aukcione nedalyvaujantys ir ERĮ reikalavimų neįgyvendinantys operatoriai tokios poveikio priemonės išvengtų, t. y. jiems būtų taikomi tik ERĮ 40 str. 16 d. nustatyti įpareigojimai dėl eSIM ir, atitinkamai, tik įstatymu nustatyta atsakomybė už įpareigojimų nevykdymą. Tuo tarpu aukciono dalyviai patektų į mažiau palankią situaciją dėl jiems taikomų dvigubų taisyklių, susijusių su atsakomybe už tą patį pažeidimą.

Didesnė rizika neigiamai atsiliepia akcininkų sprendimams investuoti, todėl „Telia“ prašo Tarnybos siekti kuo mažesnės reguliavimo naštos ir kuo saugesnių investicijų sąlygų, atsisakant naujų įsipareigojimų Aukciono sąlygų apraše. Mums svarbi technologijų lyderystė ir esame pasiruošę bendradarbiauti, todėl kviečiame Tarnybą nesusieti eSIM įgyvendinimo klausimų su aukciono sąlygomis ir susitarti dėl atskiros eSIM įgyvendinimo strategijos susitikus su operatoriais artimiausiu metu.

II. Dėl teikėjų registracijos šalies (valstybės)

Projektu Nr. 1 Tarnyba pasiūlė pakeisti Aukciono sąlygų aprašo 27.15 papunktį ir numatyti, kad aukciono dalyviai papildomai privalo pateikti Tarnybai „**informaciją apie planuojamos naudoti įrangos priežiūros ir palaikymo paslaugų teikėjų registracijos šalį (valstybę) ir tiekėjus kontroliuojantį asmenį.**“

„Telia“ pateikė savo pastabas pirmosios viešosios konsultacijos dėl Aukciono sąlygų aprašo metu ir palaiko anksčiau išsakytą poziciją ir papildo ją šias argumentais:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. lapkričio 25 d. nutarimu Nr. 1540 „Dėl Nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių objektų apsaugos koordinavimo komisijos darbo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – **Aprašas**) 35¹ punktą numatyto ne aukciono dalyvių, o **Tarnybos pareigą pateikti informaciją** apie aukciono dalyvių planuojamos naudoti įrangos gamintojų, tiekėjų, priežiūros ir palaikymo paslaugų tiekėjų registracijos šalį (valstybę) ir informaciją apie juos kontroliuojantį asmenį.

2. **Aukciono dalyvių pareigą** pateikti informaciją Tarnybai nustato Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministro 2021 m. rugpjūčio 17 d. įsakymas Nr. V-581. Šiame teisės akte esančiame sąraše (lentelėje) yra numatyta būtina informacija, įskaitant registracijos šalį (valstybę). Tarnybai numatyta prievolė neturėtų būti perkelta kaip administracinė našta aukciono dalyviams, ypač atsižvelgiant į aukciono terminus, teisinio aiškumo nebuvimą ir galimas eliminavimo iš aukciono pasekmes.

3. Jokie įstatymai ir juos įgyvendinantys teisės aktai nenustato aukciono dalyvių pareigos pateikti informaciją apie **tiekėjus kontroliuojančio asmens**, nes dalyviai ne tik šios informacijos neturi ir galimai neturės galimybės gauti nepaisant aukciono terminų perkėlimo 2 mėnesiams:

- aukciono dalyviai **neturi teisinio pagrindo tvarkyti informaciją** apie tiekėjų akcininkus;
- aukciono dalyviai **neturi galimybių užtikrinti tokios informacijos gavimo**, nes rezultatas nepriklauso nuo mūsų geros valios (*bona fide*) pastangų šią informaciją gauti;
- neužtikrintas **teisinio aiškumo principas**, nes neaišku kokios informacijos Tarnyba tikisi ir ar bus pakankama aukciono dalyvių iš viešų šaltinių surinkta informacija, pvz., pateikiama internete įtrauktą į biržos prekybos sąrašus tiekėjų.

Jei visgi Tarnyba nuspręstų, kad Aukciono aprašas bus keičiamas, siūlome tokius projekto pakeitimus:

„27. **Informacija ir privalomi pateikti aukciono dokumentai yra (tuo atveju, jei aukciono dokumentus pateikiantis ūkio subjektas yra asmenų grupė, aukciono dokumentus turi pateikti Aprašo 27.1.1 papunktyje nurodytas (nurodyti) asmuo (asmenys), kuris (kurie) naudos radijo dažnių bloką):**“

„27.15. **informaciją apie planuojamos naudoti įrangos gamintojus, tiekėjus, priežiūros ir palaikymo paslaugų teikėjus (toliau visi kartu – tiekėjai), nurodytą Elektroninių ryšių veiklai vykdyti naudojamos aparatūros, įrenginių ir (ar) programinės įrangos, apie kurios gamintojus, tiekėjus ir (ar) jų priežiūros ir (ar) palaikymo paslaugų teikėjus privaloma pateikti informaciją Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybai, sąraše, patvirtintame Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministro 2021 m. rugpjūčio 17 d. įsakymu Nr. V-581 „Dėl Elektroninių ryšių veiklai vykdyti naudojamos aparatūros, įrenginių ir (ar) programinės įrangos, apie kurios gamintojus, tiekėjus ir (ar) jų priežiūros ir (ar) palaikymo paslaugų teikėjus privaloma pateikti informaciją Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybai, sąrašo**

*patvirtinimo“, taip pat **laisvos formos deklaraciją apie Aukciono dalyvio turimą informaciją apie planuojamos naudoti įrangos priežiūros ir palaikymo paslaugų teikėjų registracijos šalį (valstybę) ir tiekėjus kontroliuojantį asmenį arba patvirtinimą apie tokios informacijos neturėjimą.**“*

Suprantame, kad naujas reguliavimas kelia daug klausimų tiek Tarnybai, tiek aukciono dalyviams, todėl „Telia“ pritaria aukciono terminų perkėlimui ir siūlome Tarnybai prieš patvirtinant Aukciono sąlygų aprašo pakeitimus sukviesti į diskusiją visas suinteresuotas šalis efektyviausio reguliavimo tikslų pasiekimo būdo paieškai, kuris nekeltų teisinių ginčų rizikos vėliau.

Jei Tarnyba nuspręstų Projektų Nr. 1 ir Nr. 2 nepriimti ir aukciono terminų nenukelti, prašome apie tokį sprendimą informuoti dalyvius kaip galima anksčiau, bet ne vėliau kaip iki 2022-01-14, siekiant užtikrinti pakankamą laiką privalomų ribotai galiojančių aukciono dokumentų užsakymui.

Pagarbiai

Teisės ir korporatyvinių reikalų vadovė

Daiva Kasperavičienė

Daiva Kasperavičienė, mob. +370 618 80 803, e. p. daiva.kasperaviciene@telia.lt